

IL RUOLO DELLO SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE tra semplificazioni, informatizzazione delle procedure e riorganizzazione dei Servizi (Riforma Madia)



Tarcento, 14 marzo 2018

Attività formativa inserita nel progetto «Centro di competenza regionale per la semplificazione»



SUAP: il «core» della semplificazione

[Direttiva
123/2006 CE](#)

unico punto di accesso per il richiedente
(cabina di regia)

[DECRETO
DEL
PRESIDENTE
DELLA
REPUBBLICA
A 7 settembre
2010, n. 160](#)

competente sui fabbricati, impianti, attività
produttive di beni e servizi (campo di azione)

[LEGGE 7
agosto 2015,
n. 124](#)

competente anche se il richiedente non è un
imprenditore (ambito oggettivo e soggettivo)

ufficio per la semplificazione amministrativa



Il SUAP è cabina di regia

[Corte Cost. Sentenza 23 luglio 2002 n. 376](#)

Unica struttura di coordinamento per tutti i procedimenti

Art. 6 [Direttiva servizi](#) 123/206 CE

Gli Stati membri provvedono affinché i prestatori possano espletare le procedure e le formalità seguenti, mediante i punti di contatto denominati sportelli unici

Art. 1 , comma 1, lettera m del [DPR 160/2010](#)

Unico punto di accesso per il richiedente in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti la sua attività produttiva, che fornisce una risposta unica e tempestiva in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni, comunque coinvolte nel procedimento

Il campo di azione del SUAP

Art. 1, comma 1 lettere i) e j) del [DPR 160/2010](#)

COSTRUIRE

localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione, riconversione, ampliamento, trasferimento, cessazione impianti o fabbricati ad uso produttivo

j) «**impianti produttivi**»: i fabbricati, gli impianti e altri luoghi in cui si svolgono tutte o parte delle fasi di produzione di beni e servizi

APRIRE O MODIFICARE ATTIVITA' PRODUTTIVE

avvio, modifica, subentro, cessazione di attività (modifiche dell'oggetto e del soggetto)

i) «**attività produttive**»: le attività di produzione di beni e servizi, incluse le attività agricole, commerciali e artigianali, le attività turistiche e alberghiere, i servizi resi dalle banche e dagli intermediari finanziari e i servizi di telecomunicazioni



L'ambito oggettivo e soggettivo del SUAP

Ambito oggettivo

- Le attività produttive di competenza del SUAP sono tutte quelle che producono beni e/o forniscono servizi, **non necessariamente svolte a scopo di lucro** o su retribuzione (Corte di Giustizia UE, D. Lgs 59/10, art.8, comma 1 lett. a)

Ambito soggettivo

- Come ha chiarito ANCI con una [nota di indirizzo del gennaio 2013](#), si rivolge al SUAP chi fa domanda o SCIA **anche se non ha la qualità di imprenditore**



Il SUAP per la semplificazione

Il SUAP
utilizza
strumenti
e istituti
finalizzati
alla
semplifica
zione

procedura esclusivamente telematica



concentrazione dei regimi: once only

silenzio-assenso tra PPAA, Conferenza di
servizi

modulistica unificata e standardizzata,
procedure uniformi



Procedura telematica: solo via WEB

- Art. 2 del [DPR 160/2010](#)
- [MISE, Risoluzione n. 212434 del 24 dicembre 2013](#)
- *...le imprese pertanto devono conformarsi alle modalità di comunicazione telematica scelte da ciascuna amministrazione e **non possono liberamente optare per una trasmissione tramite PEC che infatti non dà luogo ad una gestione telematica del procedimento***
- [Art.1 Legge 124/2015](#) digital first
- T.A.R. Puglia Bari Sez. II, Sent., 16/10/2015, n. 1330: giudicata [inammissibile una SCIA edilizia in formato cartaceo](#), anziché in formato telematico





Concentrazione dei regimi: ONCE ONLY

Concentrazione regimi, un diritto di tutti:
SCIA+istanza+comunicazione una sola volta

Coordinamento procedure complesse

Art. 2 del [DPR 160/2010](#)

[Art. 3 del D. Lgs. 30 giugno 2016, n. 126](#) – *introduce art. 19-bis alla legge 241/90*

- Sportello unico dei Servizi (SUS) quale evoluzione del SUAP e del [SUE](#): centro di competenza e responsabilità sul procedimento unico



Silenzio-assenso tra PPAA, Conferenza di servizi

[art 17-bis LEGGE 7 agosto 1990, n. 241](#) Silenzio
assenso tra PP.AA

- 2. Decorsi i termini di cui al comma 1 senza che sia stato comunicato l'assenso, il concerto o il nulla osta, lo stesso **si intende acquisito**

[Art 14 della LEGGE 7 agosto 1990, n. 241](#)

Conferenza di servizi

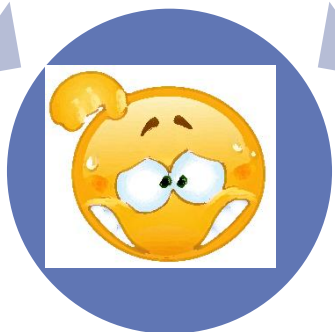
- Art. 29, comma 2-ter. **livelli essenziali delle prestazioni** di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione...



Modulistica unificata, procedure uniformi

- [ART. 2 d. Lgs 126/2016](#)
- moduli unificati e standardizzati....adottati.. in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo n. 281 del 1997, con accordi ..tenendo conto delle specifiche normative regionali
- [Art. 1 D. Lgs 222/2016](#)
- precisa individuazione delle attività oggetto di procedimento, anche telematico, di comunicazione o segnalazione certificata di inizio di attività (di seguito Scia») o di silenzio assenso, nonché quelle per le quali è necessario il titolo espresso

**Non
vengono
riconosciuti**



**Non sono
«formati»
per il ruolo**

Ufficio per la
semplificazione
amministrativa

Un ruolo
complesso,
ma non
compreso..



Ufficio per la semplificazione amministrativa

Il personale dell'ufficio SUAP dovrebbe essere molto qualificato e polivalente: servirebbe un inquadramento specifico!



Formazione giuridico-amministrativa

- Coordinamento, controllo, mediazione, poteri sostitutivi
- Riconoscimento, leadership, referenzialità



Formazione tecnica-urbanistica-ambientale

- Gestione AUA
- Gestione domande composte da più endoprocedimenti



Formazione informatica

- Assistenza ai compilatori e agli operatori di back office



Sportello Unico
Attività Produttive

Un portale unico

Piattaforma telematica gratuita

Soddisfa costruire + avviare

Applica la concentrazione dei regimi:
carrello elettronico

Fornisce [informazioni trasparenti](#)

Si basa su modulistica unificata e
standardizzata, procedure uniformi



Grazie per l'attenzione!

• • •

dott.ssa Monica Feletig

Presidenza della Regione – Direzione Generale

Segreteria SUAP regione FVG

monica.feletig@regione.fvg.it 0432-555597