

«Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione»
CUP J59J16000760006

Incontro territoriale

Fare rete per creare valore: progettiamo insieme

Semplificare attraverso il processo legislativo

a cura di Antonella Manca

Udine, 25 giugno 2018, Auditorium Comelli, via Sabbadini 31

Semplificare attraverso il processo legislativo

Quali sono gli obiettivi della semplificazione (legislativa)?

- Ormai, nel 2018, sfrondare la folta foresta legislativa per rendere più agevole la semplificazione amministrativa, per ridurre i tempi di risposta della PA ed i costi nei confronti di imprese e cittadini.
- La legislazione statale in passato ha avuto analoghi obiettivi ma, a cura di diverse strutture ministeriali, li ha perseguiti in modo non coerente ed in conflitto.
- Nella legislatura appena trascorsa finalmente si sono messe a fattor comune diverse esperienze e il coordinamento di Funzione pubblica è stato efficace, anche perché ha lavorato con le Regioni, che ormai da un ventennio esercitano funzioni normative e amministrative assieme ai Comuni e percepiscono in prima linea le esigenze di imprese e cittadini.

Semplificare attraverso il processo legislativo

- Il processo legislativo, ben prima dell'iter parlamentare o consiliare, deve prendere le mosse dall'analisi della realtà e dalle esperienze degli operatori.
- Per semplificare la legislazione si parte dalla ricognizione del quadro giuridico di riferimento: alla luce degli obiettivi che ci si pone, occorre immaginare la nuova procedura da seguire in un'ottica di semplificazione, affinarla e testarla con i tecnici di settore.
- L'analisi non può prescindere dagli strumenti tecnologici e dalla loro diffusione sul territorio di riferimento.
- Solo in un secondo momento, una volta focalizzato il quadro amministrativo che si vuole consolidare, allora è opportuno iniziare il drafting normativo.

Semplificare attraverso il processo legislativo

- La riduzione degli oneri amministrativi non può essere perseguita senza la misurazione di quelli esistenti.
- In questo senso l'introduzione ed il perfezionamento di test che accompagnino la redazione di leggi e regolamenti e che misurino gli oneri che si vanno a regolare a carico di imprese e cittadini è fondamentale.
- A livello nazionale e regionale la prima frontiera in questo campo è stato il test PMI, discendente dallo Small business act.

Due principi su tutti:

1. Think small first
2. No gold plating

Semplificare attraverso il processo legislativo

Attenzione alle norme che non tengono conto della realtà:

Articolo 15 legge 241/1990. (Accordi fra pubbliche amministrazioni)

1. Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune.
2. Per detti accordi si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall'articolo 11, commi 2 e 3.

E fin qui tutto bene...

Semplificare attraverso il processo legislativo

Ma

2-bis. A fare data dal 30 giugno 2014 gli accordi di cui al comma 1 sono sottoscritti con **FIRMA DIGITALE**, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, **PENA LA NULLITÀ DEGLI STESSI**. Dall'attuazione della presente disposizione non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato. All'attuazione della medesima si provvede nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie previste dalla legislazione vigente.

Semplificare attraverso il processo legislativo

Occorre evitare di scrivere norme capestro che creano più ostacoli di quelli che rimuovono.

Anche questo è semplificare

Grazie per l'attenzione